



## RESOLUCION N. 03789

### POR LA CUAL SE RESUELVE UN PROCESO SANCIONATORIO Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES

#### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante Resolución 1466 de 2018 modificada por la Resolución 2566 del 15 de agosto de 2018 proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, la Resolución 931 de 2008 y la Ley 1437 de 2011, y

#### CONSIDERANDO

##### ANTECEDENTES

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de las funciones conferidas por el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, por medio de las cuales le corresponde ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá, evidenció que la señora **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía 63.334.374, instaló publicidad exterior visual en el Distrito Capital, en condiciones no permitidas, como es pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur de la localidad de Antonio Nariño de la ciudad de Bogotá D.C., contraviniendo así lo normado en el literal c) del artículo 8 del Decreto 959 de 2000.

Que teniendo en cuenta lo anterior, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual merced a visita realizada el 12 de febrero de 2011, al establecimiento de comercio propiedad de la investigada arriba nombrada, cuyos hallazgos fueron plasmados en el **Concepto Técnico No. 201101816 del 26 de mayo de 2011**; en el cual se estableció el incumplimiento a la normatividad ambiental vigente en materia de publicidad exterior visual, el cual en su parte traída al presente acto administrativo expresa: "(...)



#### 4. VALORACION TÉCNICA

*Los elementos en cuestión no cumplen las estipulaciones ambientales: a: El establecimiento comercial cuenta con publicidad en ventanas (Infringe Artículo 8, literal c, Decreto 959/00*

(...)"

Que con el objeto de realizar seguimiento y control a la Publicidad Exterior Visual, instalada en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur de esta ciudad, esta autoridad ambiental realizó visita técnica el día 29 de octubre de 2012 en virtud de la cual emitió el **Informe técnico No. 182 del 2 de abril de 2013**, el cual concluyó que el aviso cuenta con registro ante esta entidad, en los siguientes terminos:

"(...)

**4. VALORACIÓN TÉCNICA:** *Del seguimiento y control al elemento de publicidad relacionado con el establecimiento CALZADO PAPO GANGAS, ubicado en la Carrera 19 No. 15-24 Sur, se determinó que la conducta por la cual se inicio el requerimiento ha cedido, debido a que mediante radicado 2012EE065385 del 24 de Mayo de 2012, se otorgó registro del aviso publicitario. (...)"*

Que los precitados Conceptos Técnicos fueron desglosados del expediente **SDA-08-2010-473**, e insertados en el expediente **SDA-08-2015-4201**, por considerarse que daban lugar al inicio del presente proceso sancionatorio; en contra de la señora **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.334.375, en calidad de propietaria de la publicidad exterior visual instalada en el establecimiento de comercio denominado **MEGATIENDA CALZADO PAPO GANGAS**, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur, de la Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad.

#### DEL AUTO DE INICIO

Que la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, a través de la Dirección de Control Ambiental, en atención a lo establecido en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, y conforme a lo concluido en el **Concepto Técnico No. 201101816 del 26 de mayo de 2011**, al igual que el **Informe técnico No. 182 del 2 de abril de 2013 de seguimiento al precitado**, encontró mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental, en contra de la señora **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.334.375, en calidad de propietaria de la publicidad exterior visual instalada en el establecimiento de comercio denominado **MEGATIENDA CALZADO PAPO GANGAS**, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur, de la Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad, mediante **Auto 05467 del 27 de noviembre de 2015** con el fin de verificar las acciones u omisiones constitutivas de presunta infracción ambiental.

Que la precitada decisión fue notificada personalmente el día 18 de enero de 2016, a la señora **CLAUDIA PATRICIA DIAZ CALDERON**, identificada con cedula de ciudadanía 63.558.529 en



calidad de autorizada, con constancia de ejecutoria el día 19 de enero de 2016, publicado en el boletín legal de la Entidad el 03 de julio de 2016 y debidamente comunicada al Procurador 4° Judicial II Ambiental y Agrario de Bogotá, mediante oficio con radicado 2016EE12886 del 25 de enero del 2016.

## DEL PLIEGO DE CARGOS.

Que posteriormente mediante el **Auto 02833 del 12 de septiembre de 2017**, la Dirección de Control Ambiental, dispuso formular pliego de cargos a la señora **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cédula de ciudadanía 63.334.375, por el incumplimiento en materia de publicidad exterior visual de acuerdo con lo establecido en la normatividad ambiental vigente, de la siguiente forma:

“(…)

**“CARGO PRIMERO:** *Por instalar publicidad exterior visual en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur de la localidad de Antonio Nariño de la ciudad de Bogotá D.C., sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, contraviniendo así lo normado en el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000.*

**CARGO SEGUNDO:** *Colocar avisos en condiciones no permitidas, como es pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur de la localidad de Antonio Nariño de la ciudad de Bogotá D.C., contraviniendo así lo normado en el literal c) del artículo 8 del Decreto 959 de 2000. (...)*”

Que el **Auto 02833 del 12 de septiembre de 2017**, fue notificado por edicto, fijado en lugar visible de la Entidad del 26 de octubre de 2017 al 01 de noviembre de 2017, en el acto administrativo le fue informado el término que le otorga el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009 para presentar los descargos.

Que con base en lo anterior, esta Secretaría, procedió a revisar en el aplicativo de información de la Entidad - Forest - dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación del Auto 02842 del 12 de septiembre de 2017, termino previsto por el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009; sin que se pudiese evidenciar radicado alguno que refiera a un escrito de descargos presentado por la señora **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cédula de ciudadanía 63.334.375, no presentó escrito de descargos contra el Auto 02833 del 12 de septiembre de 2017.

## DE LOS DESCARGOS.

Que de acuerdo con el numeral **SEGUNDO** del auto mediante el cual se formuló cargos la señora **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cédula de ciudadanía 63.334.375, contaba con diez (10) días hábiles a partir del día siguiente al de la notificación



del mismo, para que directamente o por medio de apoderado debidamente constituido, presentara por escrito los descargos a que hubiere lugar y aportara o solicitara la práctica de las pruebas que considerara pertinentes y que fueran conducentes de conformidad a lo establecido en el artículo 25 de la ley 1333 de 2009.

Que a la investigada atrás nombrada, la formulación de cargos le fue notificado por edicto el 01 de noviembre de 2017, y de acuerdo con lo dicho en el inciso anterior contaba con un término de 10 días para pronunciarse al respecto, sin que la presunta infractora se pronunciara, pues como está probado en el expediente y referenciado anteriormente, dejó pasar la oportunidad legal para manifestarse al respecto.

## DE LAS PRUEBAS

Que mediante el **Auto 02326 del 27 de junio de 2019**, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, ordenó la apertura de la etapa probatoria dentro del procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la señora **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.334.375, en calidad de propietaria de la publicidad exterior visual instalada en el establecimiento de comercio denominado **MEGATIENDA CALZADO PAPO GANGAS**, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur, de la Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad, iniciado por esta entidad a través del **Auto 05467 del 27 de noviembre de 2015**, que el auto probatorio en cuestión determino en su artículo primero, incorporar como pruebas al presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, el **Concepto Técnico No. 201101816 del 26 de mayo de 2011**, al igual que el **Informe técnico No. 182 del 2 de abril de 2013** de seguimiento al precitado y sus respectivos anexos

Que el precitado Auto, fue notificado de manera personal el 30 de agosto de 2019, a la investigada atrás nombrada, según consta en el expediente llevado en la causa que nos ocupa.

Que en desarrollo de la prueba incorporada por el **Auto 02326 del 27 de junio de 2019**, ha de resaltarse que:

1. El **Concepto Técnico No. 201101816 del 26 de mayo de 2011**, al igual que el **Informe técnico No. 182 del 2 de abril de 2013**, permitieron a esta entidad determinar la sanción de acuerdo con el grado de afectación ambiental en lo relacionado a la Publicidad Exterior Visual.
2. Se evaluó jurídica y técnicamente todos los documentos que reposan en el expediente **SDA-08-2015-4201**, emitiendo el **Informe Técnico No. 1870 del 6 de noviembre de 2019**, en el cual se establecen los criterios para tomar una decisión de fondo respecto



del proceso que nos ocupa, el cual se incorpora al presente acto administrativo, como se dispondrá en su parte resolutive.

Que mediante radicado 2019ER171653 del 29 de julio de 2019, la señora **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.334.375, presentó escrito que referenció como "**Solicitud de pruebas dentro del Expediente SDA-08-2015-4201**", El cual por la extemporaneidad en la que se allega el mismo al expediente, esta autoridad ambiental hace caso omiso de este, pues como quedó dicho en los apartes correspondientes de este pronunciamiento, esta Secretaría, procedió a revisar en el aplicativo de información de la Entidad - Forest - dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación del **Auto 02842 del 12 de septiembre de 2017**, termino previsto por el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009; sin que se hubiese evidenciado para entonces, radicado alguno en la dirección que tardíamente lo hace la investigada con el documento atrás relacionado, razón que se insiste genera el rechazo del mismo por extemporáneo.

### CONSIDERACIONES TÉCNICAS DE ESTA SECRETARÍA

Que una vez efectuada la revisión documental del expediente **SDA-08-2015-4201**, se encontró la siguiente actuación técnica por parte de esta Secretaría:

Que el **Concepto Técnico No. 201101816 del 26 de mayo de 2011**, al igual que el **Informe técnico No. 182 del 2 de abril de 2013** de segmento al precitado y que dada la información que reposa en el mismo, en especial en el segundo mencionado, se considera jurídicamente pertinente recalcar en el presente acto administrativo, lo expuesto en el ítem pertinente del alcance técnico referido:

"(...)

#### 3. SITUACIÓN ENCONTRADA:

##### 3.1 DESCRIPCIÓN DEL ELEMENTO DE PEV:

<b>a. TIPO DE ELEMENTO:</b>	<b>AVISO NO DIVISIBLE DE UNA CARA DE EXPOSICIÓN</b>
<b>b. TEXTO DE PUBLICIDAD</b>	<b>CALZADO PAPO G CALZADO PARA TODA LA FAMILIA CALZADO PARA DAMA Y NIÑA DESDE \$10000</b>
<b>c. ÁREA DEL ELEMENTO</b>	<b>3 M2</b>
<b>e. UBICACIÓN</b>	<b>FACHADA VENTANAS</b>
<b>f. DIRECCIÓN ELEMENTO</b>	<b>Carrera 19 No. 15-24 Sur</b>
<b>g. LOCALIDAD</b>	<b>ANTONIO NARIÑO</b>

5



**h. SECTOR DE ACTIVIDAD**

**Zona de Comercio y Servicios**

**3.2 EVALUACIÓN AMBIENTAL:** De conformidad con el Decreto 959 de 2000 y demás normas concordantes.

**AVISOS:** De conformidad con el artículo **Artículo 7.** del Decreto Distrital 959 de 2000 (Modificado por el artículo 3º del Acuerdo 12 de 2000). Ubicación. Los avisos deberán reunir las siguientes características: a) Sólo podrá existir un aviso por fachada de establecimiento, salvo que la edificación contenga dos (2) o más fachadas en cuyo caso se autorizará uno por cada uno de ellas. Lo anterior sin perjuicio de aquellos establecimientos que puedan dividir su aviso según las reglas contenidas en este artículo; b) Los avisos no podrán exceder el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento; c) Cuando en una misma edificación se desarrolle varias actividades comerciales éstas se anuncian observando los requerimientos de este acuerdo. Cuando en la misma edificación existan establecimientos de comercio con fachadas hacia la vía pública cada uno de ellos podrá anunciar en su respectiva fachada observando las limitaciones anteriores; d) Las estaciones para el expendio de combustible y los establecimientos comerciales con área de parqueo superior a 2.500 m<sup>2</sup> podrán colocar un aviso comercial separado de la fachada, dentro del perímetro del predio, siempre y cuando no anuncie en mismo un sentido visual del que se encuentre en la fachada del establecimiento comercial ni se ubique en zonas de protección ambiental, zonas de sesión tipo A, andenes, calzadas de vías y donde este acuerdo lo prohíbe. En este caso, la altura máxima permitida será de quince (15) metros contados desde el nivel del piso hasta el punto más alto y la superficie no podrá ser superior a 15 metros cuadrados; e) Los edificios de oficinas ubicados sobre ejes de actividad múltiple que tengan más de cinco pisos podrán tener su propia identificación la cual podrá estar ubicada en su cubierta o en la parte superior de la fachada, y f) En los inmuebles donde operen redes de cajeros automáticos se permitirá que éstos cuenten con sus respectivos avisos, los cuales se consideran para todos los efectos avisos distintos de aquellos que corresponden a los establecimientos de comercio ubicados en el inmueble. En todo caso estos avisos no podrán ocupar más del 30% del área del frente cajero. PARÁGRAFO 1. El aviso separado de la fachada referido en el literal d) será considerado como valla, en consecuencia deberá efectuarse su registro ante el DAMA. PARÁGRAFO 2. La junta de patrimonio histórico reglamentará en un plazo de seis (6) meses, a partir de la vigencia del presente acuerdo, las características del aviso en las zonas históricas de la ciudad. **Artículo 8.** No está permitido colocar avisos bajo las siguientes condiciones: a) Los avisos volados o salientes de la fachada; b) Los que sean elaborados con pintura o materiales reflectivos; c) Los pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación, y d) Los adosados o suspendidos en antepechos superiores al segundo piso. (...)"

## CONSIDERACIONES JURÍDICAS

### Consideraciones previas:

Que, en primer lugar, debe precisarse la norma sustancial del régimen administrativo aplicable para el caso en particular, pues ella determinará el fundamento jurídico del presente acto administrativo. Así las cosas, es pertinente traer a colación el artículo 308 de la Ley 1437 de 2011 -Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo-,

6



norma que establece el régimen de transición y vigencia del nuevo Código respecto al anterior Código Contencioso Administrativo (Decreto-Ley 01 de 1984 y sus modificaciones), en los siguientes términos:

*“...**ARTÍCULO 308. RÉGIMEN DE TRANSICIÓN Y VIGENCIA.** El presente Código comenzará a regir el dos (2) de julio del año 2012.*

*Este Código sólo se aplicará a los procedimientos y las actuaciones administrativas que se inicien, así como a las demandas y procesos que se instauren con posterioridad a la entrada en vigencia.*

*Los procedimientos y las actuaciones administrativas, así como las demandas y procesos en curso a la vigencia de la presente ley seguirán rigiéndose y culminarán de conformidad con el régimen jurídico anterior...”*

Que el citado Código entró en vigencia a partir del 2 de Julio de 2012, ordenando su aplicación a todos los procesos, demandas, trámites, procedimientos o actuaciones administrativas que se inicien con posterioridad a dicha fecha, estableciendo a su vez, que los que estuvieran en curso al momento de entrar a regir, seguirían tramitándose conforme al régimen jurídico anterior.

Que luego entonces y en reiteración de lo atrás dicho, atendiendo el contenido de la anterior disposición, resulta evidente que el régimen jurídico administrativo aplicable al presente caso, es el dispuesto en el Código Contencioso Administrativo (Decreto Ley 01 de 1984), por cuanto el procedimiento administrativo sancionatorio, inició como consecuencia de la visita realizada el 12 de febrero de 2011 al establecimiento de comercio propiedad de la investigada arriba nombrada, cuyos hallazgos fueron plasmados en el **Concepto Técnico No. 201101816 del 26 de mayo de 2011**, y posteriormente en Informe técnico **No. 182 del 2 de abril de 2013** de seguimiento al precitado, fecha esta última tenida en cuenta para el inicio del presente proceso sancionatorio ambiental.

Que, en ese sentido, una vez hecho el anterior análisis, se puede establecer que se ha cumplido con los términos requeridos tanto por la norma especial como procedimental, en donde se le ha respetado y salvaguardado el derecho al debido proceso y de defensa al investigado, sin que existan vicios que conlleven a retrotraer lo hasta aquí actuado.

Que, de esta forma, se concluye la pertinencia de continuar el presente trámite administrativo sancionatorio, bajo los lineamientos establecidos en la Ley 1437 de 2011, por disposición de su artículo 308, como se anotó anteriormente.

Que en nuestra legislación existe un importante mecanismo de protección del medio ambiente, en cuanto otorga a los entes públicos responsables del control ambiental, la



facultad de tomar medidas e imponer las sanciones que consideren pertinentes, y así cumplir con el precepto constitucional y legal de hacer prevalecer el interés general sobre el particular que debe regir dentro de nuestro Estado social de derecho.

Que, de la misma forma, existen en nuestro ordenamiento unas normas reguladoras ambientales que conducen a la aplicación de medidas preventivas y sancionatorias, por el incumplimiento a las regulaciones establecidas sobre la protección del ambiente y el manejo de los recursos naturales renovables en nuestro país.

Que de conformidad con el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que la Constitución Nacional contiene derechos y deberes de los ciudadanos frente a la sostenibilidad de un ambiente sano, en el artículo 79 encontramos que “Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano” y en el artículo 80 ordena al Estado que “...deberá prevenir y controlar factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir reparación de los daños causados”. Es por esto que las autoridades ambientales están en la obligación de garantizar el derecho a un ambiente sano a los ciudadanos, y hacer cumplir las disposiciones con el fin de que esto no sea vulnerado.

Que, a su vez, el artículo 80 de la Constitución Política, preceptúa que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, en el inciso 2° del mencionado artículo, se refiere a los instrumentos represivos y establece la obligación por parte del Estado para “imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados”.

Que igualmente, el ordenamiento Constitucional señala en su artículo 95, que toda persona está obligada a cumplir con la Constitución y las Leyes y dentro de los deberes de la persona y el ciudadano, establece en su numeral octavo el de proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano. Consecuentes con la política pública de protección del ambiente y el contenido y alcance de las regulaciones existentes en materia de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en nuestro país, es imprescindible actuar dentro del marco de las finalidades de la función administrativa de la autoridad ambiental, a efectos de propender por el cumplimiento de los deberes sociales del Estado, para velar porque se asegure el establecimiento y la operación de controles adecuados y eficaces respecto a los factores de deterioro ambiental, teniendo de presente que el desarrollo económico no se convierta en una amenaza a la preservación de los recursos naturales renovables.



Que la Ley 1333 de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que el párrafo del artículo 1° de la Ley 1333 de 2009, señala: “En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales”.

Que la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala en su artículo tercero, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo primero de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el artículo 9° de la Ley 1333 de 2009, estableció taxativamente las causales de cesación de procedimiento, las cuales se describen a continuación:

**“ARTÍCULO 9°. CAUSALES DE CESACIÓN DEL PROCEDIMIENTO EN MATERIA AMBIENTAL.** *Son causales de cesación del procedimiento las siguientes:*

1. *Muerte del investigado cuando es una persona natural.*
2. *Inexistencia del hecho investigado.*
3. *Que la conducta investigada no sea imputable al presunto infractor.*
4. *Que la actividad esté legalmente amparada y/o autorizada.*

**PARÁGRAFO.** *Las causales consagradas en los numerales 1o y 4o operan sin perjuicio de continuar el procedimiento frente a los otros investigados si los hubiere.”*

Que el artículo 23 Ibidem, estableció la cesación de procedimiento, en los casos en los cuales apareciera demostrado plenamente alguna de las causales señaladas en el artículo 9° de la misma ley, para lo cual se deberá expedir el acto administrativo motivado y se ordenará cesar todo procedimiento contra el presunto infractor. La cesación de procedimiento solo se podrá declarar antes del auto de formulación de pliego de cargos, excepto en los casos de fallecimiento del infractor.



Que, para el caso en comento, esta autoridad ambiental no encuentra ninguna causal legal para que opere la cesación del procedimiento; así mismo, no se evidencia que la investigada, haya presentado solicitud expresa de cesación de procedimiento por alguna de las causales indicadas en el artículo 9° de la Ley 1333 de 2009.

Que frente a las conductas objeto de infracción, es pertinente precisar que las mismas son de ejecución instantánea, y por tanto, así haya sido desmontada y adecuada la publicidad exterior visual por parte de su propietario y/o anunciante, ello no exime de responsabilidad a la sociedad investigada.

Que es necesario resaltar lo establecido en el artículo 9 del Decreto 959 de 2000 **“Por el cual se compilan los textos del Acuerdo 01 de 1998 y del Acuerdo 12 de 2000, los cuales reglamentan la publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital de Bogotá”**, el cual indica lo siguiente:

*“ARTÍCULO 9. Responsables. Son responsables por el incumplimiento de lo que aquí se reglamenta la persona natural o jurídica que elabore el aviso, el anunciante y el propietario del establecimiento o predio que coloque el aviso sin el cumplimiento de los requisitos previstos quienes se harán acreedores a las sanciones establecidas en este acuerdo”.* (Resaltado fuera de texto).

Que la Corte Constitucional, en Sentencia C- 595 de 2010, al analizar la exequibilidad del párrafo del artículo 1° y el párrafo 1° del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, estableció:

*“Los párrafos demandados no establecen una “presunción de responsabilidad” sino de “culpa” o “dolo” del infractor ambiental. Quiere ello decir que las autoridades ambientales deben verificar la ocurrencia de la conducta, si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximente de responsabilidad (art. 17, Ley 1333). Han de realizar todas aquellas actuaciones que estimen necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios (artículo 22, Ley 1333).*

*No se pasa, entonces, inmediatamente a la sanción sin la comprobación del comportamiento reprochable. La presunción existe solamente en el ámbito de la culpa o el dolo, por lo que no excluye a la administración de los deberes establecidos en cuanto a la existencia de la infracción ambiental y no impide desvirtuarla por el mismo infractor a través de los medios probatorios legales.*

*La presunción legal puede recaer sobre la violación de las normas ambientales y el daño al medio ambiente. Corresponde al presunto infractor probar que actuó en forma diligente o prudente y sin el ánimo de infringir las disposiciones generadoras de prohibiciones, condiciones y obligaciones ambientales, a pesar de las dificultades que en ciertos eventos pueda representar su demostración.”*

Que tal y como lo señala la Corte Constitucional en reiteradas jurisprudencias, la actividad comercial de las empresas debe enmarcarse en los rangos que determine la ley, al punto que se proteja la salud y el medio ambiente. Veamos:



*“Las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenido con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinaban el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación.*

*El particular al realizar su actividad económica tiene que adecuar su conducta al marco normativo que la orienta, la controla y la verifica, con el fin de que no cause deterioro al ambiente, o lo reduzca a sus más mínimas consecuencias y dentro de los niveles permitidos por la autoridad ambiental.*

*Hay que concluir que la contaminación dentro de ciertos rangos es una realidad, pues resulta ingenuo condicionar las actividades humanas a un impacto ambiental cero - aun cuando las actuaciones de los sujetos públicos y privados involucrados en la preservación ambiental debe necesariamente atender a ello - pues en general, la acción del hombre en el campo de sus actividades industriales y comerciales incorpora de alguna manera elementos extraños y nocivos al ambiente.*

*La autoridad ambiental, debe admitir el ejercicio de una actividad económica legítima cuando su ejercicio no comprometa los límites tolerables de la contaminación, pues si los excede, el bien común exigirá que restrinja o se prohíba al particular el ejercicio de su actividad.*

*No se pueden señalar límites a las acciones y a las inversiones que requiera el control efectivo de la contaminación ambiental, pero debe saber quien asuma una actividad contaminante, que su primera responsabilidad, por encima de cualquier otra, es establecer los mecanismos más adecuados y eficaces para suprimir, o cuando menos reducir al mínimo tolerable, los efectos nocivos que se puedan deducir de tal actividad, aparte de que debe pagar, según las tasas de retribución ambiental que se establezcan, por lo menos parte del precio que cuesta contaminar.”. (Sentencia C-254 de 1.993, M.P. Dr. Antonio Barrera Carbonell).”*

Que, respecto a la responsabilidad en la conservación y defensa del ambiente, es del caso tener en cuenta lo establecido en el artículo 333 de la Constitución Política de Colombia, según el cual la actividad económica y la iniciativa privada son libres pero *“...dentro de los límites del bien común...”*.

Que adicionalmente la Corte Constitucional en Sentencia, T- 536 del 23 de septiembre de 1992, determinó:

*“...Para esta Corte, entonces, no cabe duda que el ambiente sano y ecológicamente equilibrado es un derecho constitucional fundamental, pues su violación atenta directamente contra la perpetuación de la especie humana y, en consecuencia, con el derecho más fundamental del hombre: la vida. El derecho a la salud y a la vida son derechos fundamentales porque son esenciales al hombre, la salud se encuentra*



ligada al medio ambiente que le rodea y que dependiendo de las condiciones que éste le ofrezca, le permitirá desarrollarse económica y socialmente a los pueblos, garantizándoles su supervivencia...”

Que se considera pertinente en este momento, hacer referencia a algunos criterios adicionales de la Corte Constitucional en materia de conservación y protección del ambiente, y en este sentido el máximo tribunal jurisdiccional señala en la Sentencia T-411 del 17 de junio de 1992, de la Sala Cuarta de Revisión de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero, lo siguiente:

*“La conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado.*

*“Es indudable, que la conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado, como se desprende del sistema normativo del ambiente que institucionaliza en varias de sus disposiciones la Constitución (arts. 8, 49, 63, 66, 67, 72, 79, 80, 81, 88, entre otros).”*

Que así mismo, a través de la Sentencia T-453 del 31 de agosto de 1998, la Sala Séptima de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero señala:

*“El medio ambiente desde el punto de constitucional, involucra aspectos relacionados con el manejo, uso, aprovechamiento y conservación de los recursos naturales, el equilibrio de los ecosistemas, la protección de la diversidad biológica y cultural, el desarrollo sostenible, y la calidad de vida del hombre entendido como parte integrante de ese mundo natural, temas, que entre otros, han sido reconocidos ampliamente por nuestra Constitución Política en muchas normas que establecen claros mecanismos para proteger este derecho y exhortan a las autoridades a diseñar estrategias para su garantía y su desarrollo.”*

Que de acuerdo a esta interpretación que hace la Corte Constitucional, todas las personas son responsables del cuidado y conservación de los recursos naturales, tomando conciencia que no se debe agotar o menoscabar la base en que se sustentan, evitando el deterioro del medio ambiente, teniendo en cuenta que no solo es un derecho disfrutar del ambiente sano consagrado en la Constitución Nacional, sino que también es un deber de todos protegerlo y propender por la calidad de vida y bienestar social de las futuras generaciones para la satisfacción de sus propias necesidades, principio por el cual se da cumplimiento al concepto de desarrollo sostenible, consagrado en la Ley 99 de 1993. Así mismo hace parte de este precepto, el cumplimiento de las obligaciones y deberes con relación a las autorizaciones otorgadas por la autoridad ambiental con respecto al uso y aprovechamiento de los recursos naturales.



## DEL CASO CONCRETO

Que descendiendo al caso *sub examine*, se analizará la responsabilidad existente de la señora **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.334.375, en calidad de propietaria de la publicidad exterior visual instalada en el establecimiento de comercio denominado **MEGATIENDA CALZADO PAPO GANGAS**, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur, de la Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad, con relación a la infracción formulada en el **Auto de cargos N° 02833 del 12 de septiembre de 2017**.

### CARGO PRIMERO:

“(…) **CARGO PRIMERO:** *Por instalar publicidad exterior visual en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur de la localidad de Antonio Nariño de la ciudad de Bogotá D.C., sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, contraviniendo así lo normado en el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000. (…)*”

### Resolución 931 de 2008

“(…) Artículo 5 de la, **“OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN O LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL:**

*(…) En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento. No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente (…)*”.

### Decreto 959 del 2000

*“Artículo 30 (modificado por el Acuerdo 12 del 2.000). Registro: El responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante el DAMA quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el presente acuerdo. (…)*”

Que en virtud del cargo arriba formulado, este despacho expresa que el mismo no está llamado a prosperar, pues si bien es cierto fue plasmado en el Auto de Cargos **02833 del 12 de septiembre de 2017**, toda vez que fue desvirtuado en la visita de Control y seguimiento realizada el 29 de octubre de 2012, por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta secretaría, de cuyos hallazgos se generó el Informe Técnico N° 00182 del 2 de abril de 2013, como se anotó en el inciso tercero de los antecedentes del presente acto administrativo, El que en su parte pertinente precisa:

“(…)

**4. VALORACIÓN TÉCNICA:** *Del seguimiento y control al elemento de publicidad relacionado con el establecimiento CALZADO PAPO GANGAS, ubicado en la Carrera 19 No. 15-24 Sur, se determinó que la*



*conducta por la cual se inicio el requerimiento ha cedido, debido a que mediante radicado 2012EE065385 del 24 de Mayo de 2012, se otorgó registro del aviso publicitario.(...)*

#### **CARGO SEGUNDO.**

*“(...)**CARGO SEGUNDO:** Colocar avisos en condiciones no permitidas, como es pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur de la localidad de Antonio Nariño de la ciudad de Bogotá D.C., contraviniendo así lo normado en el literal c) del artículo 8 del Decreto 959 de 2000. (...)”*

#### **Decreto 959 del 2000**

*“(...)*

*Artículo 8º: No está permitido colocar avisos bajo las siguientes condiciones:*

*d) Los adosados o suspendidos en antepechos superiores al segundo piso; (...)”*

Que con relación al cargo anteriormente expuesto, resulta certero para esta autoridad ambiental la responsabilidad de la señora **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.334.375, en calidad de propietaria de la publicidad exterior visual instalada en el establecimiento de comercio denominado **MEGATIENDA CALZADO PAPO GANGAS**, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur, de la Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad, toda vez que vienen acompañado de suficiente acerbo probatorio, asomado en el expediente perteneciente a esta causa, con lo que nos indican la ocurrencia del mismo, a lo que no escapa el cargo que en esta oportunidad nos ocupa, pues el hecho de haber observado en el inmueble del establecimiento de comercio de marras, aviso en condiciones no permitida, como es incorporados de cualquier forma a ventanas o puertas de la edificación ubicada en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur de esta ciudad; siendo clara la manifestación de abierta contradicción de lo ordenado por la norma citada en relación al cargo imputado, que de acuerdo a la adecuación típica del cargo en cuestión se tiene esta como de ejecución instantánea de acuerdo a lo plasmado en el **Auto de cargos 02833 del 12 de septiembre de 2017.**

Que, con la infracción mencionada en el cargo atrás citado, del que se declara responsable a la señora **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.334.375, en calidad de propietaria de la publicidad exterior visual instalada en el establecimiento de comercio denominado **MEGATIENDA CALZADO PAPO GANGAS**, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur, de la Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad, se genera un riesgo potencial de afectación por cuanto se trata de un medio perceptible como lo son las unidades del paisaje, dado que al no controlar la publicidad conlleva a contaminación visual. De acuerdo con la Secretaria Distrital de Ambiente *“La colocación de elementos de publicidad exterior visual por fuera de la normativa ambiental, contamina el paisaje altera el equilibrio de los ecosistemas, el patrimonio histórico y cultural de la ciudad, la seguridad vial, la calidad de vida y el*



*desarrollo sostenible de las actuales y futuras generaciones que puedan habitar Bogotá”<sup>1</sup>; Otra noción que existe sobre este tema se refiere a que: “La contaminación visual es la alteración del paisaje causada por elementos introducidos o generados por la actividad humana o de la naturaleza, que rompen el equilibrio del individuo con su medio”<sup>2</sup>*

Que, en virtud de la anterior infracción, la misma fue evaluada, por esta Secretaría teniendo en cuenta el riesgo potencial de afectación al recurso de paisaje, ya que este se puede considerar como un recurso natural renovable, que puede ser afectado o deteriorado por la contaminación visual.

Que con relación al cargo anteriormente expuesto, resulta certero para esta autoridad ambiental la responsabilidad de la investigada, pues al igual que el cargo aquí analizado, este viene acompañado como se dijo de las pruebas pertinentes que generan certeza a esta autoridad ambiental, para proceder en la forma como se decide en la presente resolución, lo que nos indica la ocurrencia del mismo, a lo que no escapa el cargo que en esta oportunidad nos ocupa, toda vez que dicha infracción se concreta en riesgo al medio físico y sociocultural, por instalar avisos no permitidos. Debido a que la instalación de elementos de Publicidad Exterior Visual, genera una afectación sobre el componente paisajístico urbano, ya que se incorporan elementos que modifican el entorno natural y cambios directos en la armonía del mismo generando un aumento de los niveles de contaminación visual por el exceso de elementos.

Que además de lo atrás puntualizado, se genera un riesgo directo al componente social, toda vez que, los elementos de publicidad incorporados en el paisaje urbano son distractores para el tráfico automotor, generan incomodidad, estrés, cansancio en la comunidad, por tal razón es clara manifestación contraria a lo ordenado por la norma citada en los incisos anteriores, reiterando el que con la conducta descrita, se genera infracción ambiental por parte de la señora **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.334.375, en calidad de propietaria de la publicidad exterior visual instalada en el establecimiento de comercio denominado **MEGATIENDA CALZADO PAPO GANGAS**, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur, de la Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad.

Que, por lo tanto, dado el escenario planteado la señora **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.334.375, en calidad de propietaria de la publicidad exterior visual instalada en el establecimiento de comercio denominado **MEGATIENDA CALZADO PAPO GANGAS**, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur, de la Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad, causó con las conductas atrás descritas, perturbación al ambiente sano que se pretende proteger con las normas ambientales.

---

<sup>1</sup> Rodríguez G .(2008),Ciudades ambientalmente sostenibles. Bogotá, Colombia. Editorial Universidad del Rosario.

<sup>2</sup> Rodríguez G .(2008),Ciudades ambientalmente sostenibles. Bogotá, Colombia. Editorial Universidad del Rosario.



Que en estricto acatamiento a lo dispuesto en el artículo 5 de la Ley 1333 de 2009 se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente. Bajo esta perspectiva de manera específica, se llevará a cabo la relación de la obligación contenida en el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, al igual que el literal a) del artículo 7 del Decreto 959 de 2000.

## DE LA SANCIÓN A IMPONER

Que en consideración a los preceptos constitucionales y legales esta Secretaría ha dado cabal cumplimiento al debido proceso dentro del proceso sancionatorio iniciado y las decisiones tomadas tienen su fundamento legal, habiéndose cumplido los procedimientos legales instaurados en la Ley 99 de 1993, en la Ley 1333 de 2009 y en las demás normas aplicables, preservando las garantías que protegen, en este caso, a la investigada señora **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.334.375, en calidad de propietaria de la publicidad exterior visual instalada en el establecimiento de comercio denominado **MEGATIENDA CALZADO PAPO GANGAS**, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur, de la Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad, quien no desvirtuó el cargo formulado, como quedo dicho en la parte pertinente del presente acto administrativo, por lo cual la Secretaría Distrital de Ambiente, está en la obligación de imponer la sanción respectiva.

Que la normatividad ambiental es de obligatorio cumplimiento y la violación de esta acarrearía la imposición de las sanciones legales vigentes. Así mismo, los actos administrativos que expide la autoridad ambiental en desarrollo de esa normativa deben ser observados en su integridad por parte del administrado y su desacato conlleva a la imposición de las respectivas sanciones legales.

Que esta entidad es competente para imponer las sanciones establecidas en el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009 según la gravedad de las infracciones debidamente comprobadas.

Que la precitada disposición, señala el tipo de sanciones a imponer al infractor de normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables. Igualmente, precisa en su párrafo primero, que la imposición de multas no exime al infractor de la ejecución de las obras o medidas ordenadas por la autoridad ambiental responsable del control, ni de la obligación de restaurar el medio ambiente y los recursos naturales renovables afectados, ni del ejercicio de las acciones civiles y penales a que haya lugar.



*“ARTICULO 40.- Sanciones. Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, (...) impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:*

*1. Multas diarias hasta por cinco mil (5000) salarios mínimos mensuales legales vigentes. (...)*”

Que el párrafo segundo del artículo 40 de la ley 1333 del 21 de Julio de 2009 determinó que el Gobierno Nacional definiría mediante reglamento los criterios para la imposición de las sanciones de que trata el presente artículo, definiendo atenuantes y agravantes donde se tendría en cuenta la magnitud del daño ambiental y las condiciones socioeconómicas del infractor.

Que con fundamento en lo dispuesto anteriormente el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial actual Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible emitió el Decreto 3678 de 4 de octubre de 2010, compilado en el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible” y en su artículo 2.2.10.1.1.1., dispuso:

*“ARTÍCULO 2.2.10.1.1.1. Objeto y ámbito de aplicación. El presente decreto tiene por objeto señalar los criterios generales que deberán tener en cuenta las autoridades ambientales para la imposición de las sanciones consagradas en el artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.”*

Que respecto al proceso de individualización de la sanción el Decreto 1076 de 2015 indica en su artículo 2.2.10.1.1.3., que:

*“Artículo 2.2.10.1.1.3. Motivación del proceso de individualización de la sanción. Todo acto administrativo que imponga una sanción deberá tener como fundamento el informe técnico en el que se determinen claramente los motivos de tiempo, modo y lugar que darán lugar a la sanción, detallando los grados de afectación ambiental, las circunstancias agravantes y/o atenuantes y la capacidad socioeconómica del infractor, de forma que pueda determinarse la debida aplicación de los criterios a que se refiere el presente reglamento.*

*Así mismo y en el evento en que la infracción haya generado daño ambiental, el informe técnico deberá indicar las características del daño causado por la infracción.”*

Que una vez agotado el trámite procesal dispuesto en la Ley 1333 de 2009 y advertida la procedencia de sanción respecto a las infracciones de la orden ambiental cometida por **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.334.375, en calidad de propietaria de la publicidad exterior visual instalada en el establecimiento de comercio denominado **MEGATIENDA CALZADO PAPO GANGAS**, ubicado en la Carrera 19 No.



15 – 24 Sur, de la Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad; esta Dirección emitió el **Informe Técnico No. 01870 del 6 de noviembre de 2019** el cual como se dijo, será tenido en cuenta para decidir, pues desarrolla los criterios para la imposición de la sanción principal de **MULTA**, de conformidad con el artículo 2.2.10.1.2.1., del decreto 1076 de 26 de mayo de 2015, el cual dispone:

**“Artículo 2.2.10.1.2.1.- Multas.** Las multas se impondrán por parte de las autoridades ambientales cuando se cometan infracciones en materia ambiental, en los términos del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, y con base en los siguientes criterios:

*B: Beneficio ilícito*

*α: Factor de temporalidad*

*i: Grado de afectación ambiental y/o evaluación del riesgo*

*A: Circunstancias agravantes y atenuantes*

*Ca: Costos asociados*

*Cs: Capacidad socioeconómica del infractor (...)*”

Que, en cumplimiento de la prenotada normativa, a través del **Informe Técnico No. 01870 del 6 de noviembre de 2019**, se desarrollaron cualitativa y cuantitativamente los citados criterios, de conformidad con la metodología para la tasación de multas prevista en el artículo 4° de la Resolución MAVDT 2086 de 2010 el cual prevé: *“Artículo 4.- Multas. Para la tasación de las multas, las autoridades ambientales deberán tomar como referencia los criterios contenidos en el artículo 4° de la presente Resolución y la aplicación de la siguiente modelación matemática:*

$$\text{Multa} = B + [(\alpha * i) * (1 + A) + Ca] * Cs$$

A continuación, se dará aplicación a la modelación matemática prevista en el artículo 4° de la Resolución MAVDT 2086 de 2010, de cara a los criterios para la imposición de la sanción principal de MULTA desarrollados para el presente caso respecto de la infracción ambiental en la que incurrió **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.334.375, en calidad de propietaria de la publicidad exterior visual instalada en el establecimiento de comercio denominado **MEGATIENDA CALZADO PAPO GANGAS**, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur, de la Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad, en el **Informe Técnico No. 01870 del 6 de noviembre de 2019**.

“(…)

$$\text{Multa} = B + [(\alpha * r) * (1 + A) + Ca] * Cs$$

<i>Beneficio ilícito (B)</i>	\$ 0
<i>Temporalidad (α)</i>	1
<i>Grado de afectación ambiental y/o riesgo (i)</i>	\$36.536.478



Circunstancias Atenuantes (A)	Agravantes y	0.0
Costos Asociados (Ca)		\$ 0
Capacidad Socioeconómica (Cs)		0,03
<b>Multa</b>		<b>\$ 1.096.094</b>

$$\text{Multa} = \$0 + [(1 * \$ 36.536.478) \times (1+0,0) + 0] * 0,03$$

**Multa = \$ 1'096.094 UN MILLÓN NOVENTA Y SEIS MIL NOVENTA Y CUATRO PESOS MONEDA CORRIENTE.**

## 6. RECOMENDACIONES

- *Imponer a la señora MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA, identificada con cédula de ciudadanía 63.334.375, una sanción pecuniaria por un valor **UN MILLÓN NOVENTA Y SEIS MIL NOVENTA Y CUATRO PESOS MONEDA CORRIENTE (\$ 1'096.094)** de acuerdo con la aplicación del modelo matemático de la Resolución MAVDT 2086 de 2010, por las infracciones señaladas en el Auto de cargos 02833 del 12/09/2017. (...)*

Que, atendiendo el desarrollo del modelo matemático antecedido, al igual que las conclusiones del **Informe Técnico No. 01870 del 6 de noviembre de 2019**, una vez aplicados los criterios establecidos en la Resolución 2086 del 2010 para el cálculo de la multa del proceso sancionatorio ambiental, iniciado en contra **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.334.375, en calidad de propietaria de la publicidad exterior visual instalada en el establecimiento de comercio denominado **MEGATIENDA CALZADO PAPO GANGAS**, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur, de la Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad, mediante **Auto 05467 del 27 de noviembre de 2015**, esta Dirección encuentra procedente imponer como sanción principal una multa por valor de **UN MILLÓN NOVENTA Y SEIS MIL NOVENTA Y CUATRO PESOS MONEDA CORRIENTE (\$ 1'096.094)**, como consecuencia de encontrarlo responsable ambientalmente, del cargo único formulado.

Que la sanción a imponer mediante la presente resolución no exonera **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.334.375, en calidad de propietaria de la publicidad exterior visual instalada en el establecimiento de comercio denominado **MEGATIENDA CALZADO PAPO GANGAS**, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur, de la Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad, de dar cumplimiento a lo establecido en la normatividad ambiental vigente.

Que de conformidad con el artículo 42 de la Ley 1333 de 2009, los actos administrativos expedidos por las autoridades ambientales que impongan sanciones pecuniarias prestan mérito ejecutivo y su cobro se hará a través de la jurisdicción coactiva.



Que por su parte, el inciso 3° del artículo 56 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, determina que las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales, deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales; razón por la cual en la parte resolutive del presente acto administrativo se oficiará al Procurador Judicial de Asuntos Ambientales y Agrarios, informándole la terminación del presente trámite administrativo ambiental de carácter sancionatorio adelantado contra **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.334.375, en calidad de propietaria de la publicidad exterior visual instalada en el establecimiento de comercio denominado **MEGATIENDA CALZADO PAPO GANGAS**, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur, de la Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad.

### COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que el artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.

Que el artículo 5° del Decreto 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que el mismo artículo en el literal l) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, por el cual se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinan las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 2 del artículo 1° de la Resolución 01466 de 24 de mayo 2018, modificada por la Resolución 2566 del 15 de agosto de 2018 de la Secretaría Distrital de Ambiente, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de



Control Ambiental, entre otras funciones, la de “Expedir los actos administrativos que decidan de fondo los procesos sancionatorios”.

Que, en mérito de lo expuesto,

## RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Declarar responsable **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.334.375, en calidad de propietaria de la publicidad exterior visual instalada en el establecimiento de comercio denominado **MEGATIENDA CALZADO PAPO GANGAS**, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur, de la Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad, del cargo segundo, formulados mediante el **Auto 02833 del 12 de septiembre de 2017**, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Imponer a la señora **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.334.375, en calidad de propietaria de la publicidad exterior visual instalada en el establecimiento de comercio denominado **MEGATIENDA CALZADO PAPO GANGAS**, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur, de la Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad, la **SANCIÓN de MULTA** por valor de **UN MILLÓN NOVENTA Y SEIS MIL NOVENTA Y CUATRO PESOS MONEDA CORRIENTE (\$ 1'096.094)**, como consecuencia de encontrarla responsable ambientalmente del cargo segundo, formulado mediante el **Auto 02833 del 12 de septiembre de 2017**.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** - La multa anteriormente fijada, se deberá pagar en el término de quince (15) días hábiles, contados a partir de la ejecutoria del presente acto administrativo, en cualquier sucursal del Banco de Occidente, a órdenes de la Secretaría Distrital de Ambiente, previa solicitud de un recibo con código de barras disponible en la sede de la entidad, ubicada en la carrera 14 No. 54 -38. Una vez efectuado el pago se deberá allegar a esta Secretaría, copia del recibo expedido con destino al expediente **SDA-08-2011-50**.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** - Si el citado, obligado al pago de la multa, no diera cumplimiento a lo ordenado, dicha multa presta merito ejecutivo y por tanto, se hará efectiva por medio del procedimiento de jurisdicción coactiva, de conformidad con el artículo 42 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO TERCERO.** – Declarar el **Informe Técnico No. 01870 del 6 de noviembre de 2019**, como parte integral del presente acto administrativo, como se anunció en la parte



motiva de la presente decisión, por lo cual, al momento de su notificación, deberá entregarse copia del mismo, a la señora **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.334.375, en calidad de propietaria de la publicidad exterior visual instalada en el establecimiento de comercio denominado **MEGATIENDA CALZADO PAPO GANGAS**, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur, de la Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad, o a su apoderado debidamente constituido.

**ARTÍCULO CUARTO.** - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la señora **MARIA HERCILIA CALDERON PEÑA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 63.334.375, en calidad de propietaria de la publicidad exterior visual instalada en el establecimiento de comercio denominado **MEGATIENDA CALZADO PAPO GANGAS**, ubicado en la Carrera 19 No. 15 – 24 Sur, de la Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad, de conformidad al artículo 44 del Decreto 01 de 1984 (Código Contencioso Administrativo).

**ARTÍCULO QUINTO.** - Comunicar la presente resolución a la Subdirección Financiera de la Dirección de Gestión Corporativa de esta Secretaría para lo de su competencia.

**ARTÍCULO SEXTO.** - Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo ente de control enunciado y su instructivo.

**ARTÍCULO SÉPTIMO.** - Publicar el contenido del presente acto administrativo en el boletín que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 29 de la Ley 1333 de 2009 en concordancia con el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO OCTAVO.** - Reportar la presente sanción una vez se encuentre ejecutoriada, al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, encargado del RUIA, de conformidad con lo establecido en los artículos 57, 58 y 59 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO NOVENO.** - Contra el presente acto administrativo procede el recurso de reposición, de conformidad con lo establecido en el artículo 30 de la Ley 1333 de 2009, ante esta Secretaría, el cual podrá ser interpuesto siguiente a su notificación, en los términos y condiciones señalados en el Código Contencioso Administrativo (Decreto 01 de 1984).

**ARTÍCULO DÉCIMO.** - Una vez cumplida todas las determinaciones tomadas en el presente acto administrativo, ordénese el archivo del expediente N°. **SDA-08-2015-4201**.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

22



Dado en Bogotá D.C., a los 23 días del mes de diciembre del año 2019

**CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

FRANCISCO ANTONIO CORONEL JULIO	C.C: 13363584	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 2019-0771 DE 2019	FECHA EJECUCION:	27/11/2019
------------------------------------	---------------	----------	---------------------------------------	---------------------	------------

FRANCISCO ANTONIO CORONEL JULIO	C.C: 13363584	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 2019-0771 DE 2019	FECHA EJECUCION:	30/09/2019
------------------------------------	---------------	----------	---------------------------------------	---------------------	------------

**Revisó:**

LUZ AMANDA HERNANDEZ PUERTO	C.C: 23856145	T.P: N/A	CPS: CONTRATO SDA-CPS- 20190014 DE 2019	FECHA EJECUCION:	28/11/2019
-----------------------------	---------------	----------	--	---------------------	------------

**Aprobó:**

**Firmó:**

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA	C.C: 35503317	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	23/12/2019
------------------------------------	---------------	----------	------------------	---------------------	------------

Sector: **Publicidad Exterior Visual "P.E.V."**  
Expediente: **SDA-08-2015-4201.**